

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę
żywności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata
2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 maja 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 655, z 2016 r. poz. 321 oraz z 2017 r. poz. 520) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 1 w pkt 2 lit. b i c otrzymują brzmienie:

„b) pielęgnacji zalesienia wykonanego na gruncie, o którym mowa w lit. a, lub zalesienia występującego na gruncie wskutek sukcesji naturalnej, zgodnie z wymogami planu zalesienia – w przypadku ubiegania się o przyznanie premii pielęgnacyjnej,

c) utrzymania zalesienia wykonanego na gruncie, o którym mowa w lit. a – w przypadku ubiegania się o przyznanie premii zalesieniowej;”;

b) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Premia pielęgnacyjna jest przyznawana corocznie do gruntów, na których jest realizowane zobowiązanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b, lecz nie dłużej niż przez 5 lat od dnia złożenia wniosku o przyznanie pierwszej premii

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

pielęgnacyjnej, z tym że premia pielęgnacyjna z tytułu zabezpieczenia drzewek repelentami jest przyznawana, jeżeli na tych gruntach, zgodnie z planem zalesienia, jest wymagane takie zabezpieczenie.

6. Premia zalesieniowa jest przyznawana corocznie do gruntów, na których jest realizowane zobowiązanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. c, lecz nie dłużej niż przez 12 lat od dnia złożenia wniosku o przyznanie pierwszej premii zalesieniowej, jeżeli przed wykonaniem zalesienia tych gruntów była na nich prowadzona działalność rolnicza w rozumieniu art. 4 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009, zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1307/2013”.”;

2) w § 11:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Podmiot ubiegający się o przyznanie wsparcia na zalesienie składa kierownikowi biura powiatowego Agencji, do którego został złożony wniosek o przyznanie wsparcia na zalesienie, oświadczenie o wykonaniu zalesienia zgodnie z wymogami planu zalesienia wraz z zaświadczeniem nadleśniczego potwierdzającym ten fakt, w terminie do dnia 9 czerwca roku następującego po roku, w którym złożono wniosek o przyznanie tego wsparcia.

3. W przypadku gdy podmiot ubiegający się o przyznanie wsparcia na zalesienie nie dochował terminu określonego w ust. 2, kierownik biura powiatowego Agencji wzywa ten podmiot, na piśmie, do złożenia temu kierownikowi oświadczenia o wykonaniu zalesienia zgodnie z wymogami planu zalesienia wraz z zaświadczeniem nadleśniczego potwierdzającym ten fakt, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.”;

3) w § 13:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) pomimo wezwania, o którym mowa w § 11 ust. 3, nie złożył w wymaganym terminie oświadczenia lub zaświadczenia, o których mowa w § 11 ust. 2, lub”;

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) złożył w wymaganym terminie oświadczenie i zaświadczenie, o których mowa w § 11 ust. 2, oraz”;

4) w § 14:

a) w ust. 4 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do wniosku o przyznanie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej rolnik dołącza materiał graficzny, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013, udostępniony przez Agencję, w którym zaznacza na posiadanych użytkach rolnych w rozumieniu art. 2 ust. 1 akapit drugi lit. f rozporządzenia nr 1305/2013.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Rolnik uczestniczący w systemie dla małych gospodarstw, o którym mowa w art. 61 rozporządzenia nr 1307/2013, nie musi, zgodnie z art. 72 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1306/2013, deklorować działek rolnych w rozumieniu art. 67 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 1306/2013, w odniesieniu do których nie ubiega się o przyznanie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej, chyba że taka deklaracja jest wymagana do celów innej pomocy lub innego wsparcia.”;

5) w § 15:

a) uchyla się ust. 1,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podmiot, który ubiega się o przyznanie piątej premii pielęgnacyjnej oraz piątej premii zalesieniowej składa do kierownika biura powiatowego Agencji do końca roku kalendarzowego, w którym upływa 5 lat od dnia złożenia oświadczenia, o którym mowa w § 11 ust. 2, lub złożenia wniosku o przyznanie pierwszej premii pielęgnacyjnej do gruntów z sukcesą naturalną, na których, zgodnie z planem zalesienia, nie jest wymagane wykonanie zalesienia, kopię decyzji wydanej przez starostę właściwego ze względu na położenie gruntów objętych zalesieniem w sprawie przekwalifikowania zalesionego gruntu na grunt leśny albo zaświadczenie o przekwalifikowaniu zalesionego gruntu na grunt leśny w wyniku modernizacji ewidencji gruntów i budynków.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Piąta premia pielęgnacyjna oraz premia zalesieniowa począwszy od piątego roku od zalesienia nie przysługuje do gruntów, na których jest realizowane zobowiązanie, o którym mowa odpowiednio w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b lub c, jeżeli w czwartym albo piątym roku od wykonania zalesienia uprawa leśna była nieudatna.”,

d) uchyla się ust. 3,

e) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Starosta, dokonując oceny udatności uprawy leśnej na gruntach, o których mowa w ust. 2, bierze pod uwagę kryteria określone w załączniku nr 5 do rozporządzenia. Te same kryteria bierze pod uwagę Agencja, dokonując oceny udatności tej uprawy, w przypadku gdy do końca roku kalendarzowego, w którym upływa 5 lat od dnia złożenia oświadczenia, o którym mowa w § 11 ust. 2, lub złożenia wniosku o przyznanie pierwszej premii pielęgnacyjnej do gruntów z sukcesją naturalną, na których, zgodnie z planem zalesienia, nie jest wymagane wykonanie zalesienia, starosta nie wydał decyzji w sprawie przekwalifikowania zalesionego gruntu na grunt leśny albo zaświadczenia o przekwalifikowaniu zalesionego gruntu na grunt leśny w wyniku modernizacji ewidencji gruntów i budynków.”;

6) § 24 otrzymuje brzmienie:

„§ 24. 1. Beneficjent zwraca wsparcie na zalesienie, jeżeli nie zachował trwałości operacji zgodnie z art. 71 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.²⁾), w szczególności jeżeli:

- 1) w czwartym albo piątym roku od wykonania zalesienia uprawa leśna była nieudatna;
- 2) przed upływem 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia:
 - a) wykonane zalesienie zostało zlikwidowane,
 - b) przeniósł własność zalesionych gruntów na rzecz innego podmiotu w wyniku umowy sprzedaży lub innej umowy, a podmiot, który nabył własność tych gruntów nie zobowiązał się do ich utrzymania przez 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 270 z 15.10.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 200 z 26.07.2016, str. 140, Dz. Urz. UE L 259 z 27.09.2016, str. 79, Dz. Urz. UE L 338 z 13.12.2016, str. 34, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 176 z 07.07.2017, str. 1 i Dz. Urz. UE L 335 z 15.12.2017, str. 1.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, beneficjent zwraca jedynie część wsparcia na zalesienie wypłaconego do tej części gruntu, na którym w czwartym albo piątym roku od wykonania zalesienia uprawa leśna była nieudatna.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a, beneficjent zwraca jedynie część wsparcia na zalesienie wypłaconą do tej części gruntu, na którym zalesienie zostało zlikwidowane.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b, beneficjent zwraca jedynie część wsparcia na zalesienie wypłaconą do tej części gruntów, których własność lub współwłasność została przeniesiona na rzecz podmiotu, który nie zobowiązał się do ich utrzymania przez 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia.

5. Beneficjent zwraca wsparcie na zalesienie w części przeznaczonej na ogrodzenie gruntu, na którym zostało wykonane zalesienie, lub gruntu z sukcesją naturalną, jeżeli nie utrzymał ogrodzenia tego gruntu do dnia, w którym upływa 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia, lub siatka użyta do grodzenia nie spełniała w tym okresie wymagań określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

6. Beneficjent zwraca wsparcie na zalesienie w części przeznaczonej na zabezpieczenie drzewek 3 palikami, jeżeli nie utrzymał tego zabezpieczenia do terminu wskazanego w planie zalesienia, a gdy termin ten upływa po 5 latach, licząc od dnia wypłaty tego wsparcia – do dnia, w którym upływa 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia.”.

§ 2. Do przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Do zwrotu pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 z tytułu zdarzeń, które nastąpiły przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2018 r.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

Ignieszka Stankiewicz-Zeno

Naczelnik Wydziału

Paweł Malaczek

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o *wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020* (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892 i 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. ...).

Zakres spraw będących przedmiotem projektowanego rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 maja 2015 r. w sprawie *szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020* (Dz. U. poz. 655, z 2016 r. poz. 321 oraz z 2017 r. poz. 520), zwanym dalej „rozporządzeniem zalesieniowym”.

W ww. rozporządzeniu oraz Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 ustanowiono, iż płatności na zalesianie mają charakter wieloletni i wypłacane są w trzech formach tj.: (1) *wsparcia na zalesienie* - jednorazowej płatności inwestycyjnej wypłacanej w pierwszym roku od zalesienia, pokrywającej koszty założenia uprawy leśnej oraz ewentualnego ogrodzenie lub zabezpieczenia drzewek palikami, (2) *premię pielęgnacyjnej* - wypłacanej przez 5 lat od zalesienia na pielęgnację założonej uprawy leśnej oraz (3) *premię zalesieniowej* - wypłacanej przez 12 lat jako rekompensata za wyłączenie gruntu z produkcji rolniczej.

W § 3 ust. 5 i ust. 6 rozporządzenia zalesieniowego określono długość trwania zobowiązania w odniesieniu do premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej oraz okres przez jaki będą przysługiwały powyższe premie. Zaproponowano aby ww. premie przysługiwały corocznie maksymalnie przez 5 lata (premia pielęgnacyjna) i maksymalnie przez 12 lat (premia zalesieniowa), przy czym zobowiązanie w odniesieniu do ww. premii będzie roczne. W związku z wprowadzoną zmianą w ust. 5 i ust. 6 w § 3, zmianie uległy również przepisy ust. 1 pkt 2 lit b i lit. c w § 3 (projektowana zmiana w § 1 pkt 1 lit. a).

Obecnie ww. rozporządzenie zalesieniowe wskazuje dwa różne terminy składania do biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR): (1) oświadczenia o wykonaniu zalesienia zgodnie z wymogami planu zalesieniowego oraz (2) zaświadczenia nadleśniczego potwierdzającego ten fakt. Wnioskodawca powinien złożyć ww. oświadczenie w terminie do dnia 15 maja roku następującego po roku, w którym złożono

wniosek o przyznanie wsparcia (§ 11 ust. 2 rozporządzenia zalesieniowego). Jednocześnie zaświadczenie, o którym powyżej mowa, wnioskodawca może donieść do biura powiatowego ARiMR nie później niż do 9 czerwca roku następującego po roku, w którym złożono wniosek o przyznanie wsparcia na zalesienie (§ 11 ust. 3 rozporządzenia zalesieniowego). W związku z tym, że dwa różne terminy na złożenie dokumentów potwierdzających wykonanie zalesienia, mogą skutkować częstszym niedochowaniem, któregoś z nich, zaproponowano ich ujednolicenie tak żeby zarówno ww. oświadczenie beneficjenta o wykonanym zalesieniu jak również zaświadczenie nadleśniczego potwierdzające ten fakt, składane były nie później niż do dnia 9 czerwca roku następującego po roku, w którym złożono wniosek o przyznanie wsparcia na zalesienie.

Ponadto, zaproponowano w ust. 3 aby w sytuacji gdy beneficjent ubiegający się o przyznanie wsparcia na zalesienie, nie złożył w wymaganym terminie, tj. do 9 czerwca roku następującego po roku, w którym złożono wniosek o przyznanie wsparcia na zalesienie, oświadczenia i zaświadczenia o wykonanym zalesieniu, kierownik biura powiatowego Agencji wzywał beneficjenta do złożenia w ciągu 7 dni wyjaśnień o przyczynie nie złożenia ww. dokumentów, w wymaganym terminie.

W związku z wprowadzeniem odpowiedniej zmiany w § 11 ust. 2 i ust. 3 rozporządzenia zalesieniowego dostosować należało również w § 13, ust.1 pkt 1 i ust.2 pkt 1.

W związku z nowym brzmieniem art. 42 ust. 3a ustawy o PROW 2014-2020, zachodzi konieczność nadania nowego brzmienia ust. 4 w § 14 rozporządzenia zalesieniowego. Wynika to z wprowadzenia w ustawie o PROW 2014-2020 zasady składania wniosków o przyznanie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej w formie elektronicznej. Zasadniczo, formularz wniosku wraz z materiałem graficznym będzie od 2018 r. udostępniony przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (a nie, jak dotychczas, udostępniany lub przesyłany). Proponowana w niniejszym projekcie zmiana ust. 4 ma, zatem charakter dostosowawczy, wynikający z ww. zmiany w ustawie o PROW 2014-2020.

Dodatkowo, w § 14 proponuje się dodanie ust. 4a, który jest bardzo korzystany dla rolników ubiegających się o przyznanie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej, gdyż daje możliwość zniesienia obowiązku deklarowania we wniosku, działek rolnych nie zgłaszanych do płatności. Zgodnie rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2393 z dnia 13 grudnia 2017 r. *zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), (UE) nr 1306/2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania, (UE) nr 1307/2013 ustanawiające*

przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej, (UE) nr 1308/2013 ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz (UE) nr 652/2014 ustanawiające przepisy w zakresie zarządzania wydatkami odnoszącymi się do łańcucha żywnościowego, zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt oraz dotyczącymi zdrowia roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin z możliwości tej mogą skorzystać rolnicy uczestniczący w systemie dla małych gospodarstw co stanowi dla nich duże uproszczenie.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się uchylene ust. 1 w § 15 rozporządzenia zalesieniowego, w którym określono, że premia pielęgnacyjna i premia zalesieniowa wypłacane są w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tych premii.

Proponowana zmiana, wynika z faktu, iż regulacje w tym zakresie ustanowione są w art. 75 rozrządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 *w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008.* Ponadto termin rozpatrywania spraw jest uregulowany w art. 31 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. *o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020*), w którym mowa, że decyzja administracyjna w sprawie o przyznanie pomocy jest wydawana w terminie do dnia 1 marca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej pomocy. W związku z powyższym, nie zachodzi ryzyko, iż w wyniku proponowanych zmian, płatności wypłacane będą w terminie późniejszym niż miało to miejsce w latach poprzednich.

Ponadto wyżej opisana zmiana związana jest również z potrzebą ujednoczenia trybu prowadzenia postępowań administracyjnych, dotyczących działań obszarowych PROW 2014-2020. Analogiczna zamiana została wprowadzona w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie rolno-środowiskowo-klimatyczne PROW 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 2139) oraz rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie ekologiczne PROW 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1775).

Proponowana zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów ww. płatności, oraz pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich

beneficjentów działań obszarowych i tym samym zagwarantuje prawidłową realizację płatności zalesieniowych. W związku z czym uzasadnione jest wprowadzenie analogicznej zmiany w niniejszym projekcie rozporządzenia.

Zmiana proponowana w § 15 ust. 3 obowiązującego rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie terminu wypłaty premii pielęgnacyjnej i zalesieniowej w związku z proponowanym uchYLENIEM ust. 1 w § 15.

Zgodnie z ustawą o lasach, starosta dokonuje oceny udatności uprawy leśnej biorąc pod uwagę stopień pokrycia powierzchni uprawy oraz jej przydatność hodowlaną i przekwalifikowuje zalesiony grunt na grunt leśny. W rozporządzeniu zalesieniowym (w § 15 ust. 2, ust. 2a, ust. 4), zaproponowano, aby w sytuacji kiedy starosta właściwy ze względu na położenie gruntów objętych zalesieniem w sprawie przekwalifikowania zalesionego gruntu na grunt leśny nie wydał decyzji w ww. sprawie, Agencja dokonuje oceny udatności uprawy leśnej na podstawie kryteriów oceny udatności zgodnie z kryteriami wymienionymi w załączniku 5 do rozporządzenia zalesieniowego. Jednocześnie, w przypadku kiedy zostanie stwierdzono, że uprawa leśna w czwartym albo piątym roku od wykonania zalesienia uprawa leśna była nieudatna, piąta premia pielęgnacyjna oraz premie zalesieniowe począwszy od piątego roku od zalesienia nie będą przysługiwały.

Biorąc po uwagę przepisy unijne dotyczące dochowania trwałości operacji inwestycyjnych, w okresie pięciu lat od płatności końcowej (art. 71 *Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006*) oraz fakt, iż w działaniu zalesieniowym *wsparcie na zalesienie* (jedna spośród trzech ww. płatności) ma charakter inwestycyjny, w projekcie rozporządzenia zaproponowano odpowiednie doprecyzowanie przepisów w zakresie niedochowania zobowiązania zalesieniowego.

Mając na uwadze ww. przepisy unijne, w § 24 zaproponowano aby pomoc na zalesianie w zakresie *wsparcia na zalesienie* (tj. jednorazowej płatności inwestycyjnej) podlegała zwrotowi jeżeli nie została zachowana trwałość operacji, w szczególności jeżeli przed upływem 5 lat od dnia wypłaty tego *wsparcia* nastąpiła istotna zmiana wpływająca na

charakter operacji tj.: uprawa leśna była nieudatna (§ 24 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2), likwidacja zalesienia (§ 24 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz ust. 3), przeniesienie gruntu objętego zobowiązaniem (§ 24 ust. 1 pkt 2 lit. b oraz ust. 4) oraz likwidacja ogrodzenia (§ 24 ust. 5) lub zabezpieczenia drzewek palikami (§ 24 ust. 6).

Ponadto, zgodnie z art. 71 rozporządzenia nr 1303/2013 kwoty nienależnie wypłacone w odniesieniu do ww. operacji są odzyskiwane przez Agencję, w wysokości proporcjonalnej do okresu, w którym nie spełniono wymogów.

Jednocześnie mając na uwadze przepisy unijne (art. 47 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 18) umożliwiające wygaszanie zobowiązań, w przypadku przeniesienia zalesionych gruntów, zaproponowano (§ 24 ust. 1 pkt 2 lit. b, ust. 4) odpowiednie doprecyzowanie przepisów w zakresie zwrotu premii rocznych tj. premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej. W oparciu o ww. przepisy unijne zwrot tych premii nie będzie wymagany w sytuacji, gdy przejmujący grunty nie podejmie się kontynuacji zobowiązania. Jednocześnie, wypłata tych premii będzie wstrzymana na lata przyszłe.

Jednocześnie, biorąc pod uwagę stanowisko KE, proponuje się również złagodzenie przepisów w zakresie zwrotu premii rocznych (premię pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej). Zwrot tych premii nie jest wymagany w sytuacji likwidacji uprawy leśnej albo jej części. W sytuacjach tych wstrzymywana jest wypłata ww. premii na przyszłość.

Proponuje się, aby wprowadzane zmiany miały zastosowanie w odniesieniu do zdarzeń (tj. likwidacja lub przeniesienie gruntów objętych zobowiązaniem), których wynikiem jest konieczność zwrotu pomocy na zalesianie, zaistniałych po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia. Pozwoli to na zastosowanie takich samych reguł przyznawania pomocy na zalesianie w odniesieniu do podmiotów znajdujących się w takiej samej sytuacji.

Zgodnie z projektowanym § 4 proponuje się aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2018 r. Dzięki temu przepisy rozporządzenia będą obowiązywały od pierwszego dnia terminu składania wniosków o przyznanie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudzki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Elżbieta Budka tel., 22 623 10 58 e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia luty 2018 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 115</p>
<p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Brak dostosowania do przepisów unijnych i stanowiska KE, w zakresie zwrotu pomocy na zalesienie w ramach PROW 2014-2020.</p> <p>Brak jednolitego podejścia do trybu prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących działań obszarowych PROW 2007–2013 i PROW 2014–2020.</p> <p>Brak dostosowania do przepisów unijnych po wejściu w życie części rolnej rozporządzenia UE „Omnibus” możliwości zniesienia w odniesieniu do rolników uczestniczących w systemie dla małych gospodarstw obowiązku deklarowania we wniosku o przyznanie płatności zalesieniowych działek rolnych nie zgłaszanych do płatności.</p>	
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>	
<p>Projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie uproszczenia dla beneficjentów ww. działania:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w zakresie zwrotów otrzymanego wsparcia finansowego, w przypadku ponad pięcioletnich upraw leśnych założonych w ramach PROW 2014-2020 oraz w przypadku zwrotu premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej w sytuacji likwidacji oraz przeniesienia gruntów objętych zobowiązaniem. - poprzez ujednoczenie projektowanego rozporządzenia z rozporządzeniem zmieniającym rozporządzenie rolno-środowiskowo-klimatyczne PROW 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 2139) oraz rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie ekologiczne PROW 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1775), terminy wypłaty płatności; - poprzez wprowadzenie zasady składania wniosków w formie elektronicznej; - poprzez zniesienie konieczności deklarowania we wniosku, działek rolnych nie zgłaszanych do płatności dla małych gospodarstw. 	
<p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>	
<p>Przepisy wspólnotowe regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działanie zalesieniowe nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.</p>	

4.Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			Wykonuje zadania agencji płatniczej
Rolnicy – beneficjenci działania	1 000	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Projekt ma usprawnić prawidłową realizację przedmiotowego działania.
5.Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt zmienionego rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).</p> <p>Termin przeprowadzonych konsultacji to sierpień 2017 r.</p> <p>Projekt rozporządzenia został uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych, 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, 9) Krajową Radą Izb Rolniczych, 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, 14) Krajową Radą Spółdzielczą, 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP, 17) Business Centre Club, 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego, 19) Forum Związków Zawodowych, 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, 21) Konfederacją Lewiatan, 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych - Izba Gospodarcza, 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych, 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”, 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, 26) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, 27) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, 28) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, 29) Polską Izbą Nasienną, 30) Radą Dialogu Społecznego, 31) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie, 32) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników, 33) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”, 34) Instytutem Gospodarki Rolnej, 35) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa, 36) Polskim Karpiem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów, 37) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego, 38) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, 			

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość			
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu					
<input type="checkbox"/> nie dotyczy					
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: uproszczenie składania wniosków dla rolników uczestniczących w systemach dla małych gospodarstw		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej.					
9. Wpływ na rynek pracy					
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.					
10. Wpływ na pozostałe obszary					
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.			
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego					
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r.					
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?					
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.					
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)					
-					

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

z pobra
kl

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Joanna Czaplą
Akceptował

Zatwierdził: