

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1856 oraz z 2018 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153 i 322 oraz z 2017 r. poz. 2052) w § 13 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Premia pielęgnacyjna i premia zalesieniowa, począwszy od drugiego roku realizacji planu zalesienia, jest wypłacana na wniosek o wypłatę pomocy na zalesianie, zwany dalej „wnioskiem o wypłatę”.”;

2) po ust. 6a dodaje się ust. 6b w brzmieniu:

„6b. Rolnik uczestniczący w systemie dla małych gospodarstw, o którym mowa w art. 61 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009, nie musi, zgodnie z art. 72 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1306/2013, deklarować działek rolnych, w odniesieniu do których nie ubiega się o wypłatę pomocy na zalesianie, chyba że taka deklaracja jest wymagana do celów innej pomocy lub innego wsparcia.”.

§ 2. Do wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2018 r.

*W. Kukułewicz*

Naczelnik Wydziału

*Paweł Malaczek*

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

*Mariusz Gorzowski*

PODSEKRETARZ STANU

*Ryszard Ziemiński*

**MINISTER**  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

*Krzysztof Jurgiel*

## UZASADNIENIE

Proponowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1856 ...).

Zakres spraw będących przedmiotem proponowanego rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153 i 322 oraz z 2017 r. poz. 2052).

W § 13 w ust. 4 rozporządzenia zalesieniowego, proponuje się uchylenie końcowego terminu wypłaty premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej, tj. 30 czerwca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności. Zmiana ta wynika z potrzeby ujednoczenia trybu prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących działań obszarowych PROW 2014–2020. Analogiczna zamiana została wprowadzona w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie rolno-środowiskowo-klimatyczne PROW 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 2139) oraz rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie ekologiczne PROW 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1775). W związku z powyższym, proponowana zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów ww. płatności, oraz pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich beneficjentów działań obszarowych i tym samym zagwarantuje prawidłową realizację instrumentu zalesieniowego. W związku z czym uzasadnione jest wprowadzenie analogicznej zmiany w niniejszym projekcie rozporządzenia.

Dodatkowo, w § 13 proponuje się dodanie ust. 6b. Zmiana ta jest bardzo korzystana dla rolników ubiegających się o premie pielęgnacyjną i zalesieniową, gdyż daje możliwość zniesienia obowiązku deklarowania we wniosku, działek rolnych nie zgłaszanych do płatności. Zgodnie rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2393 z dnia 13 grudnia 2017 r. *zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów*

*Wiejskich (EFRROW), (UE) nr 1306/2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania, (UE) nr 1307/2013 ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej, (UE) nr 1308/2013 ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz (UE) nr 652/2014 ustanawiające przepisy w zakresie zarządzania wydatkami odnoszącymi się do łańcucha żywnościowego, zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt oraz dotyczącymi zdrowia roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin z możliwości tej mogą skorzystać rolnicy uczestniczący systemie dla małych gospodarstw co stanowi dla nich duże uproszczenie.*

Zgodnie z projektowanym § 3 proponuje się aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2018 r. Dzięki temu przepisy rozporządzenia będą obowiązywały od pierwszego dnia terminu składania wniosków o przyznanie płatności za 2018 r. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudzki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Pani Elżbieta Budka, tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>17.01.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak jednolitego podejścia do trybu prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących działań obszarowych PROW 2007–2013 i PROW 2014–2020.

Brak dostosowania do przepisów unijnych po wejściu w życie części rolnej rozporządzenia UE „Omnibus” możliwości zniesienia w odniesieniu do rolników uczestniczących w systemie dla małych gospodarstw obowiązku deklarowania we wniosku o przyznanie płatności zalesieniowych działek rolnych nie zgłaszanych do płatności.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie uproszczenia dla beneficjentów ww. działania poprzez:

- ujednoczenie projektowanego rozporządzenia z rozporządzeniem zmieniającym rozporządzenie rolno-środowiskowo-klimatyczne PROW 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 2139) oraz rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie ekologiczne PROW 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1775), terminy wypłaty płatności;
- wprowadzenie zasady składania wniosków w formie elektronicznej;
- zniesienie konieczności deklarowania we wniosku, działek rolnych nie zgłaszanych do płatności dla małych gospodarstw.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działanie zalesieniowe nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			Wykonuje zadania agencji płatniczej
Rolnicy objęci zobowiązaniem zalesieniowym podjętym w ramach PROW 2007-2013	ok. 9 000 rolników	Informacja udostępniona przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.	Projekt ma zapewnić prawidłową realizację przedmiotowego działania.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt niniejszego rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin konsultacji to styczeń / luty 2018 r.

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;

- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Business Centre Club;
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 21) Konfederacją Lewiatan;
- 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza ;
- 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych;
- 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
- 27) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 28) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 29) Polską Izbą Nasienną;
- 30) Radą Dialogu Społecznego;
- 31) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 32) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
- 33) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 34) Instytutem Gospodarki Rolnej;
- 35) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 36) Polskim Karpiem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów;
- 37) Federacją Przedsiębiorców Polskich;
- 38) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 39) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki												

(oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	nie dotyczy												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>												
<b>7.Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym  (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												



	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: uproszczenie składania wniosków dla rolników uczestniczących w systemach dla małych gospodarstw <sup>*****</sup>	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: <sup>*****</sup>	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana regulacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne: ooooo		
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

*Handwritten signature:*  
 Z-ca DYREKTORA  
 DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH  
 Katarzyna Pawlikowska

DYREKTOR  
 DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Handwritten signature:*  
 Joanna Czapla

Akceptował:  
*Handwritten signature:*  
 Wiesława Lechowska-Lewo

Zatwierdził: