



Warszawa, dnia 04 maja 2019 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

*Jan Krzysztof Ardanowski*

Znak sprawy:SSO.dws.071.43.2019

**Panie i Panowie Wojewodowie**

*Szanowni Państwo,*

W związku z przypadającymi na dzień 28 lipca 2019 r. wyborami do walnych zgromadzeń izb rolniczych, zwracam się z uprzejmą prośbą o zapewnienie jednolitego sporządzenia przez gminy list osób uprawnionych do udziału w głosowaniu w tychże wyborach bez pobierania opłat od jednostek samorządu rolniczego.

Kwestia odpłatności za sporządzenie przez gminy tych spisów budziła w ubiegłych latach kontrowersje i rodziła spory między jednostkami samorządu terytorialnego a izbami rolniczymi.

Pragnę przypomnieć, iż zgodnie z art. 28 ust. 2 *ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027), spis uprawnionych do udziału w głosowaniu w wyborach do rady powiatowej izby rolniczej (członków samorządu rolniczego) sporządza się w urzędzie gminy. Sporządzenie spisu jest zadaniem zleconym gminie. Z przepisu tego wynika, że sporządzenie spisów uprawnionych do udziału w głosowaniu jest jednym z zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 *ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), czyli zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, nałożonym przez *ustawę o izbach rolniczych*.

Przepisy art. 8 *ustawy o samorządzie gminnym* dopuszczają możliwość zlecenia gminie zadań w dwóch trybach – ustawowym (nałożenie przez ustawy na gminę obowiązku wykonania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej) oraz w drodze porozumień zawartych z organami administracji rządowej. Przepisy tej ustawy wykluczają zatem możliwość zlecenia gminie zadań przez inne podmioty, np. przez izbę rolniczą. Gdyby intencją ustawodawcy było ustanowienie normy, że sporządzenie spisu uprawnionych do udziału w głosowaniu w wyborach do rady powiatowej izby następuje na podstawie porozumienia zawartego między izbą rolniczą a gminą, przepisy *ustawy o izbach rolniczych* wskazywałyby jednoznacznie, iż dokonanie tej czynności następuje w drodze porozumienia zawartego między izbą rolniczą a gminą, określiłyby również zasady odpłatności za dokonanie spisu. Odpłatność w tym zakresie nie mogłaby wynikać z zasad „ustalonych przez rynek”, ponieważ w celu

sporządzenia spisów gmina wykorzystuje prowadzoną ewidencję dotyczącą podatników podatku rolnego oraz dane otrzymane z urzędów skarbowych w zakresie podatników podatku dochodowego z działów specjalnych produkcji rolnej oraz od spółdzielni produkcyjnych.

Zadanie polegające na sporządzeniu spisu ma wyraźnie charakter zadania z zakresu administracji rządowej zleconego ustawą. Przepisy art. 28 ust. 3 – 6 *ustawy o izbach rolniczych* mają charakter publicznoprawny, gdyż przewidują wykładanie spisu w urzędzie gminy, możliwość wniesienia zażalenia w sprawie nieprawidłowości spisu oraz decyzji administracyjnej organu, który sporządził spis w przypadku nieuwzględnienia zażalenia.

Samorząd rolniczy działa w wolnej Polsce już od ponad 20 lat i z mocy *ustawy o izbach rolniczych* spoczywa na nim wiele odpowiedzialnych zadań. Także oczekiwania środowiska rolniczego w stosunku do reprezentujących go przedstawicieli samorządu rolniczego są coraz większe.

Dlatego też, Państwa pomoc przy organizacji tych wyborów będzie nieoceniona, a sprawne wykonanie powyższych czynności przez gminy ułatwi głosującym rolnikom wybór najlepszych reprezentantów.

*Z poważaniem,*

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

*Jan Krzysztof Ardanowski*