

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie stawki jednolitej płatności obszarowej za 2018 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka jednolitej płatności obszarowej za 2018 r. wynosi 459,19 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2018 r.

**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę jednolitej płatności obszarowej mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tą płatnością.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2018/891 z dnia 21 czerwca 2018 r. ustalającym na rok 2018 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 159 z 22.06.2018, str. 21) maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na jednolitą płatność obszarową za rok 2018 wynosi 1 568 075 tys. euro.

Kwota przyjęta do obliczenia stawki tej płatności została pomniejszona o 34 313 tys. euro (do 1 533 762 tys. euro), w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu finansowania w ramach płatności dla młodego rolnika, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.),

Wysokość stawki płatności dla młodego rolnika za 2018 r., zostanie natomiast określona w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, którego projekt jest procedowany równoległe do projektu niniejszego rozporządzenia.

Do przeliczenia ww. kwoty przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr

165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,2774 zł/euro.

Kurs z dnia 28 września 2018 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (ok. -0,5%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Uwzględniając powierzchnię obszaru zatwierdzonego do przyznania jednolitej płatności obszarowej za 2018 r., która zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wynosi 14 286 971,08 ha, stawka tej płatności za 2018 r. wyniesie 459,19 zł. Zgodnie z informacjami Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, przekazane dane uwzględniają odpowiednią tolerancję w celu wyeliminowania ryzyka wystąpienia zjawiska przekroczenia limitu płatności (np. w sytuacji pojawienia się wymagalnych roszczeń tych beneficjentów, którym Agencja odmówiła przyznania płatności, zaś sądy im te płatności przyznały).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2018 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednie wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, jako zaliczki.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty jednolitej płatności obszarowej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o powierzchni obszaru

zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2018 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2018 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Płatności bezpośrednio przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapła

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

Akceptował:

PODSEKRETAŃ ZARZĄDU

Ryszard Zarudski

Za zgodność pod względem  
prawnym, legi...

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie w sprawie stawki jednolitej płatności obszarowej za 2018 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>		<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>	
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>			
<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Rozporządzenie określa stawkę jednolitej płatności obszarowej za rok 2018.			
<b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312).			
<b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
<b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania	ok. 1,32 mln	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności.

jednolitej płatności obszarowej			dla rolników.
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji z:</p> <p>Radą Dialogu Społecznego,          Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,          Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,          Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,          Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,          Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,          Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,          Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,          Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,          Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,          Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,          Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,          Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,          Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,          Krajową Radą Izb Rolniczych,          Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,          Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,          Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,          Forum Związków Zawodowych,          Konfederacją Lewiatan,          Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,          Związkiem Rzemiosła Polskiego,          Business Centre Club,          Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,          Krajową Radą Spółdzielczą ,          Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,          Związkiem Sadowników RP,          Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,</p>			

Polskim Związkiem Ogrodniczym,  
Polską Izbą Ogrodniczą,  
Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,  
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,  
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatorów,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,  
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu,  
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,  
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
Izbą Zbożowo-Paszową,  
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,  
Polską Izbą Lnu i Konopi,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,  
Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,  
Polskim Związkiem Owczarskim,  
Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,  
Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,  
Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,  
Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,  
Polską Izbą Nasienną,  
Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,  
Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,  
Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,

Instytutem Gospodarki Rolnej, Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB, Federacją Przedsiębiorców Polskich, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP.											
Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.											
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>											
Ceny stałe z ..... r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Łącznie
Dochody ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Wydatki ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Saldo ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Źródła finansowania	Jednolita płatność obszarowa zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej										





r.)	średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	gospodarstwa rolne												
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.											
	osoby niepełnospra												

	wne oraz osoby starsze	
Niemierza lne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2018 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

-