

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie stawek płatności związanych do zwierząt za 2018 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności związanych do zwierząt za 2018 r. wynosi w przypadku płatności do:

- 1) bydła – 293,04 zł za sztukę zwierzęcia gatunku bydło domowe (*Bos taurus*);
- 2) krów – 373,70 zł za sztukę samicy gatunku bydło domowe (*Bos taurus*);
- 3) owiec – 101,39 zł za sztukę samicy gatunku owca domowa (*Ovis aries*);
- 4) kóz – 54,78 zł za sztukę samicy gatunku koza domowa (*Capra hircus*).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2018 r.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności związanych do zwierząt mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz liczbę zwierząt, która może zostać objęta tymi płatnościami.

Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej w sierpniu 2016 r., łączna kwota wsparcia związanego z produkcją (razem płatności związane do zwierząt i płatności związane do powierzchni upraw) w kampanii roku 2018 wyniesie 505 547 922 euro, z tej kwoty na płatności związane do zwierząt za 2018 r. przeznaczono 331 875 471 euro.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2018/891 z dnia 21 czerwca 2018 r. ustalającym na rok 2018 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 159 z 22.06.2018, str. 21) roczny pułap krajowy na płatności związane z produkcją za rok 2018 wynosi 505 548 tys. euro. Różnica pomiędzy łączną kwotą z notyfikacji, a kwotą z rozporządzenia (78 euro) wynika z przyjętego w rozporządzeniu zaokrąglenia – kwoty są podane w tys. euro.

Wysokość stawek płatności związanych do zwierząt za 2018 r. została obliczona z uwzględnieniem ustalonych dla poszczególnych płatności pułapów finansowych (kwoty notyfikowane Komisji Europejskiej w sierpniu 2016 r.) oraz danych przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) dotyczących liczby zwierząt zatwierdzonych do poszczególnych płatności.

	Koperta finansowa na rok 2018 (euro)	Dane ARiMR do obliczenia wysokości stawki za rok 2018 (szt.)
płatność do zwierząt gatunku bydło domowe ( <i>Bos taurus</i> )*	173 485 233	2 532 224
płatność do samic gatunku bydło	153 419 501	1 756 031

domowe ( <i>Bos taurus</i> )*		
płatność do zwierząt gatunku owca domowa ( <i>Ovis aries</i> )	4 701 670	198 337
płatność do zwierząt gatunku koza domowa ( <i>Capra hircus</i> )	269 067	21 007
Razem	<b>331 875 471</b>	<b>x</b>

\*Zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego płatność do bydła i płatność do krów przysługują do tego samego gatunku zwierząt: bydło domowe (*Bos taurus*), przy czym płatność do bydła przysługuje do zwierząt obu płci, w wieku do 24 miesięcy, a płatność do krów tylko do samic w wieku ponad 24 miesiące.

Zgodnie z informacjami Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, przekazane dane uwzględniają odpowiednią tolerancję w celu wyeliminowania ryzyka wystąpienia zjawiska przekroczenia limitów płatności (np. w sytuacji pojawienia się wymagalnych roszczeń tych beneficjentów, którym Agencja odmówiła przyznania płatności, zaś sądy im te płatności przyznały).

Do przeliczenia kwot ww. płatności za 2018 r. zastosowano kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,2774 zł/euro.

Kurs z dnia 28 września 2018 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (ok. -0,5%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2018 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednio wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, jako zaliczki.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin

wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty płatności związanych do zwierząt przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o zwierzętach zatwierdzonych do wsparcia, określonych na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2018 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2018 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Płatności bezpośrednie przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:



DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Czapla*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Za zgodność pod względem  
prawnym, legistacyjnym i redakcyjnym

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legistacyjnego

*Mariusz Gorzowski*

Akceptował:

PODSEKRETARZ GŁÓWNY



*Ryszard Zieliński*



<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie w sprawie stawek płatności związanych do zwierząt za 2018 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie określa stawki płatności związanych do zwierząt za rok 2018, tj. płatności do bydła, płatności do krów, płatności do owiec oraz płatności do kóz.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312).

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności	ok. 227 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie

do bydła			rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do krów	ok. 154 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do owiec	ok. 3,9 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do kóz	ok. 1,1 tys.		

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji z:

Radą Dialogu Społecznego,

Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,

Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,  
Forum Związków Zawodowych,  
Konfederacją Lewiatan,  
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,  
Związkiem Rzemiosła Polskiego,  
Business Centre Club,  
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,  
Krajową Radą Spółdzielczą ,  
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,  
Związkiem Sadowników RP,  
Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,  
Polskim Związkiem Ogrodniczym,  
Polską Izbą Ogrodniczą,  
Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,  
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,  
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatorów,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechłowic,  
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu,  
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,  
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
Izbą Zbożowo-Paszową,  
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,  
Polską Izbą Lnu i Konopi,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,





JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Saldo ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Źródła finansowania	<p>Płatności związane do zwierząt zostaną zrealizowane ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach limitu wydatków budżetu środków europejskich zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2018 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej w danym roku. A zatem wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatności związane do zwierząt są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do powierzchni upraw i płatności związane do zwierząt) za rok 2018 została określona w rozporządzeniu nr 2018/891 i wynosi 505 548 tys. euro (2 162 431 tys. zł). Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane zwierząt za 2018 r. przeznaczono ok. 331,9 mln euro. Informacje o środkach przeznaczonych na płatności związane do powierzchni upraw zestawiono w poniższej tabeli.</p> <table border="1" data-bbox="438 1953 1407 2045"> <tr> <td></td> <td>Koperta</td> <td>Koperta</td> </tr> </table>												Koperta	Koperta
	Koperta	Koperta												



	rolne																			
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze																			
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																			
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.																		
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze																			
Niemierzalne	(dodaj/usuń)																			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń																				
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>																				
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy																				
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).										<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy										



<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo		
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2018 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		